



# LE PACTE EBROÏCIEN DE TRANSFORMATION ÉCOLOGIQUE

18 SEPTEMBRE 2019



**A** Évreux, la génération de l'après-guerre aura accompli une mission essentielle : la reconstruction de notre ville. C'est aujourd'hui au tour de notre génération de prendre ses responsabilités. Devant nous, il y a un défi tout aussi fondamental que celui que nos aînés ont su relever : c'est la transformation écologique et sociale de la cité.

Si nous agissons avec rapidité, si nous travaillons dans l'unité, si nous savons faire preuve de créativité, de formidables opportunités sont à notre portée. C'est la création de métiers verts, ce gisement d'emplois de qualité pour toutes et tous. C'est plus d'économie pour les familles, notamment via la rénovation thermique des bâtiments. Ce sont de nouveaux modes de déplacements et de transports, plus fluides et plus doux. C'est la mobilisation des technologies issues des énergies renouvelables et de la transition numérique. C'est l'appui à une économie circulaire qui privilégie le tri et le recyclage. C'est le soutien à l'agriculture biologique, l'horizon de notre alimentation. C'est, à une heure de Paris, défendre avec fierté l'inventivité d'une ville-oasis.

L'actuelle municipalité roule à contresens. Elle ne fait rien. Elle se paye

de mots, elle aime les photos, mais les actions concrètes ne suivent pas. Pensons à la nouvelle place de l'Hôtel de Ville, qui n'est pas tant un écrin qu'une étuve. Évreux mérite tellement mieux. Évreux peut tellement plus.

Voilà pourquoi nous proposons aux habitants de construire, avec nous, un Pacte de transformation écologique et sociale pour fixer ensemble les grandes orientations de la Ville pour les 10 prochaines années. Nous avons rencontré depuis 18 mois des centaines d'ébroïciennes et d'ébroïciens pour discuter des priorités de notre projet. Ils nous ont tous dit leur déception, leur exaspération, leur ras-le-bol face à l'inaction des pouvoirs publics, mais aussi leurs attentes, leurs espoirs d'un changement véritable.

Dès que la page de la municipalité sortante aura enfin été tournée, en mars 2020, ce Pacte sera mis en application.

Ce Pacte a été rédigé avec les ébroïcien(ne)s, pour les ébroïcien(ne)s, autour de 8 grandes thématiques de transformation écologique. Il sert de plateforme programmatique dans le cadre de la réflexion trans-partisane menée au sein du collectif Évreux Ensemble.

# 1 INSTITUTIONS

## DES INSTITUTIONS ET UNE ÉQUIPE MUNICIPALE ORGANISÉES POUR QUE LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE ET CITOYENNE SOIT AU CŒUR DES ACTIONS DE LA VILLE ET DE L'AGGLOMÉRATION

Avant toute chose, nous devons construire une nouvelle façon de travailler, pour les élus comme pour les services. Le fonctionnement des pouvoirs publics municipaux et communautaires doit être revu sous l'angle écologique, dans toutes ses dimensions. Concrètement, cela signifie une nouvelle organisation des pouvoirs publics et du circuit de prise de décision. Il faut arrêter avec des projets lancés sans concertation et sans études d'impact écologique comme l'extension de Long Buisson III, feu le Parc Viking, ou la place de l'Hôtel de Ville. Pour cela nous proposons des évolutions institutionnelles fortes :

- ➔ **Un Adjoint aux larges compétences sera responsable de la transition écologique.** Également en charge de l'urbanisme, il lui reviendra d'introduire la dimension de l'écologie dans toutes les actions publiques. C'est au plus haut niveau de responsabilité que la transition écologique sera élaborée et appliquée.
- ➔ L'administration municipale et intercommunale sera réorganisée pour plus d'efficacité. **Nous créerons une véritable direction Climat, Énergies et Économie circulaire**, chargé de la stratégie et de la coordination de l'ensemble des actions et des initiatives écologiques et environnementales.
- ➔ La population sera impliquée. Une **Convention citoyenne et écologiste sera mise en place.** Constituée d'associations de défense de l'environnement, de syndicats, de membres de la société civile (CCI, Chambre d'agriculture, etc..) et, pour moitié, de citoyens tirés au sort, elle donnera un avis consultatif préalable sur tous les grands projets d'aménagement.
- ➔ **Un véritable rapport d'activité écologique, gage de transparence, sera présenté annuellement, en même temps que le budget**, pour faire le point sur les actions passées et futures.
- ➔ **Nous travaillerons de concert avec l'ensemble des institutions publiques et des acteurs associatifs du Territoire : agglomération, département, Région, associations, financeurs, offices HLM, Ademe, etc...** Nos concitoyens en ont assez de l'inaction des pouvoirs publics, des guéguerres entre collectivités ou des postures politiciennes. La mise en réseau des ressources des territoires se fait partout sauf à Évreux où la municipalité ne sait plus travailler avec personne.
- ➔ Par ailleurs, les entreprises ne doivent plus être ignorées : beaucoup, notamment des PME, ont déjà engagé leur propre transition écologique (recyclage, mobilité douce des salariés, énergie propre, etc ..) : nous devons les aider et **nous devons travailler avec la CCI, la Chambre des métiers, les syndicats patronaux, les Unions de commerçants, pour proposer des solutions concrètes à leur problèmes.**
- ➔ Les entreprises peuvent aussi être une partie de la solution : **beaucoup de Villes s'appuient sur des start-up locales pour tester et déployer des solutions innovantes** dans la gestion de l'énergie, des transports, l'alimentaire, le recyclage ou les circuits courts. Sur les questions environnementales, Évreux doit avoir un véritable pôle d'innovation, et aider les jeunes pousses à accélérer leur développement par des partenariats, des commandes publiques, ou de la mise en réseau.
- ➔ Enfin, nous le savons, **les jeunes sont en pointe du combat écologique et de la prise de conscience de l'urgence climatique** : nous développerons donc les actions de sensibilisation auprès des jeunes publics aux problématiques environnementales, notamment en valorisant et en renforçant les structures d'éducation populaire existant sur le Territoire.

## RÉDACTION D'UN « PLAN CLIMAT » AMBITIEUX ET INVENTIF

Les villes accueillent près de 60 % de la population mondiale et émettent 70% des émissions mondiales de gaz à effet de serre. Mais pour nous, les villes ne sont pas le problème, car elles ont des solutions. Et parce que nous voulons qu'Évreux soit à l'avant-garde, nous allons élaborer un « *plan climat* ».

Un « *plan climat* », c'est quoi ?

C'est un document qui clarifie la politique d'une ville sur l'environnement, un peu comme un plan d'urbanisme pour la construction. La rédaction de ce document est obligatoire pour les grandes villes, mais Évreux n'en est pas doté.

- ➔ **Aujourd'hui, la transition écologique ressemble à un puzzle.** On le voit au niveau national : un jour on parle de pic de pollution, un autre on évoque l'Amazonie en feu, de temps en temps on fait le point sur les véhicules électriques. Un jour on veut interdire le glyphosate, le lendemain on signe des accords commerciaux catastrophiques pour la santé et l'environnement. Il n'y a pas de cohérence, et c'est une carence qui se traduit aussi au plan local : un jour le maire fait la promotion des vélos en libre-service, le lendemain il refuse sans ménagement à une association régionale œuvrant pour le recyclage des bouchons en plastique (Bouchon 276) de s'installer à Évreux !
- ➔ En concentrant les actions et en élaborant un calendrier, **le « *Plan climat* » servira de cap et d'aiguillon à l'action publique.** Citoyen, employés municipaux, élus, entreprises, collectivités : chacun connaîtra clairement le cap fixé et les règles du jeu. Ce « *Plan Climat* » abordera la commande publique locale – par exemple via les cantines scolaires -, les déplacements professionnels des agents, la réduction de la consommation énergétique du patrimoine municipal, la maîtrise de la consommation d'eau, etc. Ainsi, chacun saura ce qu'il doit faire.

## MULTIPLIER PAR 2 LE NOMBRE D'ARBRES EN ZONE URBAINE, DÉFINIR DES CORRIDORS ÉCOLOGIQUES, ŒUVRER POUR PLUS DE BIODIVERSITÉ

Le besoin de végétaliser les espaces urbains est aujourd'hui devenue une évidence pour la majorité des citoyens et des collectivités locales : d'abord, parce qu'avec la proximité d'arbres et de plantes, la chaleur est atténuée et les habitants protégés par l'ombrage – alors même que Météo France prévoit jusqu'à 26 jours de canicule par an à Évreux dans les prochaines années. Ensuite, parce que la végétation est le premier absorbeur de CO<sub>2</sub> et que le CO<sub>2</sub> contribue au réchauffement climatique. Enfin, parce que le contact avec la nature est un élément fondamental de notre humanité : beaucoup d'enfants de familles modestes d'Évreux n'ont pas la chance de pouvoir profiter de vacances « *au vert* », et nous refusons de les condamner à grandir dans un environnement artificialisé de béton triste et minéral.

Aujourd'hui, sur ce plan, Évreux se contente de peu. Récemment, l'équipe sortante s'est félicitée d'avoir planté 1 500 arbres. C'est mieux que rien, certainement. Mais n'oublions pas qu'à Angers par exemple, ville de 150 000 habitants, la municipalité a lancé un programme pour replanter 100 000 arbres, soit près d'un par habitant.

Nous souhaitons donc rattraper le retard de la Ville et déployer un vaste plan de végétalisation du centre-ville et des quartiers.

- ➔ L'objectif du plan de revégétalisation passera notamment par la **multiplication du nombre d'arbres par deux en six ans** via le déploiement de « *rues végétales* » et de corridors écologiques dans chaque quartier. Les services de la Ville, extrêmement compétents en la matière, seront dotés de plus de moyens. Les habitants seront associés aux choix des espaces et des végétaux - arbres fruitiers, plantes issues du bocage normand ou originales, etc.
- ➔ **Avec les permis de végétaliser, chacun pourra se faire un peu le jardinier de sa rue.** Délivrés par la mairie et élaborés avec elle dans le cadre d'une grande **Charte de végétalisation des quartiers**, ces permis permettront à tous les Ébroïcien(ne)s de participer à l'embellissement de la ville, au renforcement de la biodiversité et à la création d'îlots de fraîcheur.

# 4 PLAN ÉNERGIE

## ÉNERGIES PROPRES, RÉNOVATION DES BÂTIMENTS ET AUTOSUFFISANTE ÉNERGÉTIQUE

Beaucoup de grandes métropoles européennes ont pour ambition d'être autosuffisantes en énergie propre à horizon 2050. Plus modestement, nous proposerons un plan énergie visant à baisser la facture énergétique de la commune et des ménages, et à accroître la part d'énergie verte dans le mix énergie de la ville.

- ➔ **Dès 2020, un état des lieux du patrimoine municipal sera établi.** A ce jour, la Ville ne dispose pas d'informations consolidées sur l'état de son patrimoine, parfois ancien et mal entretenu, et sur le coût financier et environnemental de ces véritables passoires thermiques. Un diagnostic de performance énergétique et un travail de cartographie clair et précis sera donc entrepris dès 2020. Un plan de rénovation engagé à la suite de cet état des lieux, en partenariat avec l'État et la Région pour rénover le patrimoine immobilier de la Ville. L'objectif, cela sera 100% des passoires thermiques (équivalent des classes F ou G pour les logements) rénovées avant la fin de la mandature.
- ➔ **Lutte contre la précarité énergétique.** 12 millions de personnes sont en France en situation de précarité énergétique (on estime ce chiffre à plus de 15.000 à Évreux), c'est à dire mobilisant plus de 10% du revenu disponible du ménage à payer ses factures de fuel, gaz ou chauffage. Des dispositifs existent pour réduire l'effort des ménages fragiles (chèque énergie, FSL, aides CCAS, ANAH, « Habiter Mieux », etc..). Nous souhaitons mettre en réseau et « *verdir* » ces dispositifs, dans une démarche de guichet unique, afin d'assurer à la fois un accès égal à l'énergie à faible coût, et la fourniture d'énergie verte ou l'aide à la réduction de la consommation.
- ➔ **Accès de tous à une énergie propre ? Évreux autonome en énergie ?** On ne pourra plus faire l'économie d'une réflexion sur les énergies renouvelables au niveau de l'agglomération. Aujourd'hui, de grandes villes comme Barcelone ou Grenoble se sont fixés des objectifs de 100% d'énergie verte, produite localement, pour 2050, à prix constant. Nous étudierons donc, sans a priori, avec la Région, les grandes entreprises locales, les associations de défense de l'environnement, quelles sont les meilleures options pour Évreux pour s'engager vers l'autosuffisance énergétique, et pour « *verdir* » son mix énergétique.

**POUR LA SANTÉ DE NOS ENFANTS : DU BIO ET DES CIRCUITS COURTS DANS LES CANTINES, POUR LE MÊME PRIX**

La conversion de l'agriculture a commencé. Mais aujourd'hui, le bio se heurte à une idéologie. Ce serait pour les bobos. Ce serait trop cher. Ce serait sacrifier l'excellence de notre industrie agroalimentaire. Les agriculteurs seraient contre. La réalité, c'est le contraire : seuls quelques grands lobbys mondialisés profitent d'une agriculture intensive destructrice, paupérisant et empoisonnant les agriculteurs et les consommateurs. Le retour progressif à une agriculture raisonnée, locale, respectueuse des cycles de la nature est positive pour tous, consommateurs comme agriculteurs, pour la santé et le porte-monnaie.

- ➔ **Évreux est à la traîne, alors que des exemples de réussite se multiplient.** Voulons-nous que nos enfants « *pissent du glyphosate* », comme le montrent les pisseurs de Belle-Ile-en-mer ou de Savoie, à Vernon ou à Evreux ? Voulons-nous les exposer à des perturbateurs endocriniens, à des métaux lourds, à de l'arsenic, nuisibles pour leur santé, leur développement, leur croissance ? Non. Manger sain, manger bio, manger local, c'est possible. A l'instar de la petite commune de Mouans-Sartoux (10 000 habitants, Alpes-Maritimes), nous permettrons aux élèves de voir leur alimentation habituelle dans les cantines progressivement remplacée par des produits biologiques, sans intrants chimiques.
- ➔ **Initier un vaste réseau local de fermes agricoles en périphérie urbaine est l'une de nos propositions.** Cette initiative impliquera la fin de la bétonisation à outrance de notre agglomération menée par le maire sortant. Nous aiderons ainsi à la multiplication de surfaces agricoles dédiées au bio et, grâce au pilotage des collectivités locales, l'alimentation bio nécessaire aux cantines scolaires du territoire sera ainsi produite « *sur place* ».

## ACCOMPAGNER LA RÉVOLUTION DES TRANSPORTS PUBLICS ET PRIVÉS

Soyons clairs : aujourd'hui, la voiture individuelle, c'est souvent une liberté et un confort dont personne ne veut se passer. Mais c'est aussi très souvent une vraie galère (dans les embouteillages, pour se garer), une contrainte subie (pour aller au travail, car aucun service public alternatif n'est proposé, ou aujourd'hui pour aller voir son médecin parti s'installer dans la zone Carrefour), et un gouffre financier (essence très chère, contrôle technique, parking, décote massive des véhicules diesel, etc.).

Bien sûr, la voiture individuelle demeure incontournable pour aller travailler, consommer, voyager. Mais notre objectif, ce n'est pas de contraindre, c'est le contraire : c'est de rendre plus simple et attractifs l'usage du train, du bus, du véhicule électrique, du vélo, et de montrer progressivement et en douceur qu'il peut être plus avantageux et moins coûteux de laisser la voiture au garage.

- ➔ **Évreux et Rouen doivent être de nouveau reliés par le train.** Sur ce dossier fondamental, on cherche en vain les avancées obtenues par la municipalité sortante. Notre proposition, c'est l'exploitation en tram-train, aux nombreux avantages : énergie électrique, nuisances limitées, possibilité de profiter de la nouvelle gare de Rouen. Notre stratégie, c'est de « *faire le siège* » des principaux acteurs concernés - État, SNCF, Région.
- ➔ **Des lignes de minibus électriques pourraient être ouvertes et remplacer progressivement les lignes existantes.** Plus petits, ils limiteraient l'incohérence des bus qui « *roulent à vide* » et l'incohérence de bus trop grands créant des embouteillages quand ils stationnent sur la place de l'hôtel de Ville réaménagée. Ils participeraient à la décongestion d'Évreux. Ils seraient silencieux et non polluants. Ils seraient plus nombreux, plus mobiles, plus flexibles. Une tarification sociale et une gratuité progressive pour tous les publics sera étudiée. C'est audacieux ? Oui et nous le revendiquons. C'est cher et irréaliste ? Non, ce qui est cher, ce sont des bus qui roulent à vide, à des horaires improbables, des enfants qui trainent sans bus pour les ramener de l'école, et la facture de gazole payée par la régie des transports.
- ➔ **L'électromobilité doit être accompagnée.** Le principal écueil au développement du véhicule électrique est aujourd'hui l'incertitude qui entoure les bornes de recharge, en particulier leur emplacement. Pour la décennie qui s'ouvre, des initiatives nationales fortes seront prises sur le sujet : nous souhaitons qu'Évreux candidate à tous les dispositifs nationaux les plus innovants, et qu'elle devienne une ville-laboratoire du véhicule électrique.
- ➔ **La pratique du vélo doit franchir de nouvelles étapes.** Nous connaissons aujourd'hui l'une des principales contraintes pour les amateurs de la petite reine : un sentiment d'insécurité. Voilà pourquoi, outre leur développement, nous devons sécuriser toutes les pistes cyclables. A ce titre, un simple « *coup de pinceau* » sur les routes ne peut pas suffire : il faut border les pistes.
- ➔ **Redynamiser le centre-ville et les cœurs de quartiers.** Aujourd'hui, la voiture est devenue indispensable même pour aller voir son médecin ! Ce n'était pas le cas il y a 5 ans. La municipalité sortante a vidé le centre-ville et les quartiers de ses médecins, de ses avocats, de ses services publics, d'une partie de ses commerces pour les installer sur la zone Carrefour. Pourquoi ? Nul ne le sait. Mais l'amélioration de l'attractivité du centre-ville, de l'offre culturelle, commerçante, festive, permettra au centre-ville de renaître, et aux ébroïcien(ne)s de ne pas toujours être contraints de prendre leur voiture pour leur loisir ou leur consommation.



## METTRE EN PLACE DES ACTIONS CONCRÈTE + COORDONNER ET ACCOMPAGNER LES INITIATIVES LOCALES

Connaissez-vous le Programme Local de Prévention des Déchets (PLPD) d'Évreux ? Non ? Nous non plus ! Pourtant, c'est une obligation légale de la compétence de l'agglomération. On estime (Ademe) que 70% des déchets pourraient être évités ou valorisés, et les villes dotées de PLPD ont vu leur volume de déchets baisser de plus de 10% (Paris).

Par ailleurs, si le meilleur déchet est toujours celui qui n'est pas produit, la valorisation des déchets existants est un enjeu majeur oublié par la municipalité sortante. Le recyclage est au cœur de l'économie circulaire. En valorisant les matières contenues dans les déchets, grâce au tri et aux technologies de dépollution, il permet l'exploitation de richesses jusqu'ici ignorées, la création de valeur ajoutée et d'emplois non-délocalisables. L'enjeu est désormais de produire des matières recyclées de qualité, avec le moins d'impact possible sur l'environnement.

Sur le tri et le recyclage, il faut donc arrêter les discours moralisateurs et culpabilisant, et mettre en place des solutions simples et coordonnant mieux les filières et les initiatives existantes.

- ➔ **Développer l'offre de services de la Ville au plus près des habitants** : déployer du tri sélectif dans tous les quartiers, expérimenter du trimobile sur des évènements ou des quartiers spécifiques, développer des espaces tri... À titre d'exemple, la Ville de Nantes met 2500 espaces de récupération et de tris (containers enterrés, etc..) contre quelques centaines pour Évreux.
- ➔ **Expérimenter des rues « zéro déchets »** : des rues entières sans déchets ? D'autres le font, pourquoi pas Évreux ? En pratique, il s'agit de réduire l'incinération ou la mise en décharge. Pour cela les villes installent des points de collectes, adaptent de locaux poubelles, créent des compostes. Les commerces et les restaurateurs sont aidés dans la gestion des invendus, dans le traitement des cartons et la réduction des emballages. Cela passe aussi par l'organisation de collectes, de réunions, des formations, des ateliers.
- ➔ **Récompenser financièrement les ménages les plus vertueux par des crédits d'impôts !** Le ramassage des ordures ménagères a un coût que les Ébroïciens payent sous forme d'une taxe ou d'une redevance. Or, celui qui jette 100g de déchets par jour à la poubelle paie autant que celui qui jette 1kg. Ce n'est pas normal, et c'est profondément injuste car les ménages les plus modestes payent souvent proportionnellement plus cher que les autres. C'est pourquoi nous proposerons de mettre en place une tarification incitative. Ce système est déjà appliqué par 190 collectivités locales et il a apporté la preuve de son efficacité (Selon l'Ademe, les collectivités qui ont fait ce choix ont vu la quantité d'ordures ménagères baisser de 20 à 40%)
- ➔ **Encourager les initiatives citoyennes** : dans les domaines du tri et du recyclage, les citoyens sont souvent en avance sur les pouvoirs publics. Il suffit souvent de les valoriser et d'accompagner. Exactement ce que ne fait pas la municipalité actuelle.

## LANCEMENT D'UN APPEL À PROJETS INNOVANTS

Soyons clairs : depuis 5 ans, la mairie n'a été à l'origine d'aucun projet collectif et innovant, d'aucune réalisation dont nous pourrions être fiers.

Dans ce laps de temps, la majorité des Villes a pris conscience de leur rôle fondamental dans la transition écologique et se sont lancées dans des expérimentations tout azimut, souvent en collaboration avec de grandes entreprises ou des start-up issues d'un écosystème local favorisé par les pouvoirs publics.

Nous lancerons donc un grand appel à projets expérimentaux et innovants. Lesquels ? Nous ne savons pas, car précisément ces projets proposeront des choses jamais vues, mais nous pouvons donner quelques exemples, anecdotiques ou fondamentaux, de projets expérimentaux menés par des villes depuis 5 ans :

- ➔ **Bordeaux** : déploiement de capteurs sur les lampadaires pour mesurer la qualité de l'air en temps réel
- ➔ **Toulouse** : un start up aide la ville à adapter l'intensité de l'éclairage public de nuit en fonction du trafic
- ➔ **Chartres** : installation de capteurs sur les équipements publics et création d'algorithmes sophistiqués pour réaliser de la maintenance prédictive et réduire la consommation de pièces
- ➔ **Toulouse** : construction de plusieurs immeubles à énergie positive
- ➔ **Dijon** : rénovation de 34.000 points d'éclairage urbain en LED (économie de 65% de la consommation)
- ➔ **Saint-Etienne** : optimisation de l'arrosage automatique des espaces verts grâce à des capteurs embarqués
- ➔ **Chartes** : analyse en temps réel des taux de remplissage des conteneurs à déchets grâce à des capteurs embarqués afin d'optimiser les tournées et le ramassage
- ➔ **Grenoble** : le seuil de 60% d'énergie renouvelable a été atteint et une chaudière à biomasse révolutionnaire (Biomax) doit être mise en service
- ➔ **Rennes** : la ville finance un programme de recherche expérimental sur les réseaux électriques intelligents dans le but de réduire drastiquement la consommation électrique
- ➔ **Chartes** : installation de capteurs intelligents qui détectent les places de parking vides pour aider au stationnement et réduire ainsi le temps perdu et la consommation d'essence des automobilistes
- ➔ **Poitiers** : association « *Tempo* » pour coordonner les temporalités des besoins de mobilité afin de décongestionner la ville et réduire l'impact environnemental de la mobilité
- ➔ **Dunkerque** : lancement d'un cluster « *Power to gaz* » autour de la mobilité hydrogène
- ➔ **Besançon** : la mise à disposition de véhicules électriques et la reconfiguration de l'offre tramway ont fait baisser fortement l'utilisation des véhicules personnels

Chaque Territoire a son histoire, ses spécificités et son identité propre. Ces exemples ne sont donc peut-être pas tous adaptés à notre ville. Mais ces « *démonstrateurs* », tous réalisés à l'initiative ou avec l'appui de collectivités engagées auprès de leurs habitants, donnent envie. Ils donnent envie de bouger, de s'engager, d'expérimenter, de garder espoir, de croire en notre avenir. Envie d'innover. Envie surtout d'avoir une bonne équipe municipale en 2020 et de transformer Évreux ensemble.